

河南省国防科学技术工业局文件

豫国防科工〔2020〕3号

河南省国防科学技术工业局 关于印发《2020年河南省民爆行业 工作要点》的通知

各省辖市、省直管县民爆行业主管部门，各民爆生产、销售企业，省民爆器材与爆破服务行业协会：

为贯彻落实2020年全省民用爆炸物品行业工作会议精神，明确工作目标，现将《2020年河南省民用爆炸物品行业工作要点》印发给你们，请认真贯彻落实，确保2020年各项工作任务全面完成。



2020年河南省民用爆炸物品行业工作要点

2020年全省民爆行业以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，深入贯彻《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》《工信部关于推进民爆行业高质量发展的意见》，加强行业监督管理，强化企业安全生产主体责任，提高管理水平，规范行业秩序，推进调整重组，加快技术进步，完善双重预防体系建设，防范各类生产安全事故和民爆物品丢失被盗事件的发生，促进全省民爆行业安全、规范、高质量发展。

一、加强制度建设，进一步规范行业管理

（一）健全行业管理有关政策法规

启动《河南省〈民用爆炸物品安全管理条例〉实施办法》修订工作。制定出台《河南省民用爆炸物品销售许可实施细则》，委托省辖市和省直管县行业主管部门承担销售许可的受理、初审工作，进一步强化市县行业主管部门的属地监管责任。研究制定《河南省民用爆炸物品生产和销售企业安全生产培训实施细则》，规范民爆从业人员安全培训工作，明确企业主要负责人和安全生产管理人员培训、考核、发证及档案管理有关要求。启动我省民爆行业发展“十四五”规划编制工作，研究行业布局、技术进步、结构调整、推进治理能力和治理体系现代化等方面的目标和措施，不断促进行业高质量发展。

(二) 完善行业安全监管体系

市县行业主管部门要配合相关部门依法制定权力和责任清单，明确工作的权力与责任。对个别县级民爆监管职责由物资部门承担的地区，市级行业主管部门要积极与有关县级政府协调解决。对部分民爆监管人员尚未取得行政执法证的，市县行业主管部门要尽快通过当地政府法制部门申领《行政执法证》，做到监管人员持证执法。要建立细化一级查一级的监督检查工作机制，逐级督促落实部门监管责任。县级行业主管部门对属地企业依法实施安全生产监督检查，指导督促企业排查治理安全隐患；各级行业主管部门要对下一级行业主管部门安全监管工作实施指导和监督。各级行业主管部门要加强民爆安全监管队伍建设，完善工作条件，落实监管经费，对相应的执法与应急装备给予保障。

(三) 严格落实许可准入规定

今年3月份将进行许可年检，各民爆生产销售企业要按时向省辖市或省直管县行业主管部门报送年检申请材料。下半年生产企业的安全生产许可证将集中到期，各生产企业应在到期前3个月内向省辖市或省直管县行业主管部门申请延续。各级行业主管部门要严格把关，认真审查，按照《河南省民用爆炸物品安全生产许可实施细则》《民用爆炸物品销售许可实施办法》规定的条件、程序、时限办理安全生产许可、销售许可事项，凡不符合法规、标准规定条件的，安全评价不合格的，存在重大安全隐患未

完成整改的，一律不得给予安全生产许可或通过许可年检。

（四）加快诚信体系建设

推动民爆行业诚信体系建设，建立落实失信惩戒和守信激励机制，研究建立民爆物品行业不良信用记录和黑名单制度，逐步将民爆企业、中介机构等单位的违法违规行为、违约失信行为、恶性竞争行为和安全生产事故纳入不良信用记录和黑名单，落实失信惩戒措施，约束民爆市场不正当竞争行为，维护企业合法权益。对安全生产管理水平低、安全基础薄弱、隐患排查治理行动缓慢以及发生各类违法违规行为、安全生产事故的民爆企业，各级行业主管部门要依法依规实施约谈通报、挂牌督办、停业整顿直至吊销许可。

（五）加强政风行风建设

各级行业主管部门要牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，依法行政，执政为民，不断加强政风行风建设，为改革发展稳定的大局服务。按照“放管服”改革的要求，不断优化工作流程，简化办事环节，接受社会监督。全面实施民爆行业行政审批在线办理，涉及安全生产许可证、销售许可证核发等行政审批均应通过“河南政务服务网”办理。各级行业主管部门要增强服务意识，积极协调解决企业遇到的困难和问题，特别关注外部安全距离内违法建筑、库房搬迁补偿问题和企业重组整合可能引发的不稳定等问题，维护企业安全和职工的合法权益。同

时，各级行业主管部门要加强党风廉政建设，在日常监管工作中，做到公正执法，廉洁从政。

二、强化管理措施，确保行业持续安全稳定

（一）严格落实企业安全生产主体责任

企业要建立健全安全生产责任制，将安全责任落实到每个部门、每个车间、每个班组、每个岗位；民爆企业（总部）应加强对各生产销售点安全生产的监督考核，落实“五统一”（统一管理、统一标准、统一制度、统一培训、统一考核）要求。要建立健全安全生产投入保障制度，按规定足额提取安全生产费用，防止因生产经营困难削减安全投入，保证生产经营设备设施达到安全生产条件。要加强设备设施管理，严格落实专用设备备案和使用年限管理规定，做好日常维护保养，确保设备设施完好有效。对危险源采取有效的防护措施，定期进行检查、检测、评估，并按规定进行备案。不断完善安全生产现场管理，提高安全生产标准化水平，杜绝违章违规操作行为，保证各项安全管理制度得到严格落实。

（二）不断加强行业安全监督管理

各级行业主管部门要按照“党政同责、一岗双责、失职追责”和“三管三必须”要求，认真履行属地监管职责，督促企业严格执行有关法律法规和标准规范。要严厉查处“四超”和“三违法”等违法违规行为，对不具备安全生产条件或存在重大安全隐患的

坚决予以停产停业整顿，切实消除各种不安全因素。落实生产安全事故一票否决制度，发生较大安全责任事故的依法吊销生产线许可，发生重特大安全责任事故的依法吊销厂点许可。要按照《河南省民爆行业主管部门安全监督检查规范》认真开展安全检查。各级民爆监管人员要切实解决好检查中发现不了问题和到现场应付差事的问题，要增强责任感，不断提高监管人员业务水平和工作质量。各级行业主管部门要严格监督，对未履职尽责产生不良后果的，坚决追加相关人员的责任。今年我局将组织市级行业主管部门进行交叉检查，互相学习促进，增强检查的效果。

（三）保证双重预防体系有效运行

双重预防体系是预防安全事故发生的有效措施，可实现安全管理关口前移、精准监管、源头治理、科学预防，能否有效发挥作用关键在严格持续运行。各企业要强化管理，强力推行，确保双重预防体系文件和要求真正得到落实。要继续开展相关培训，使每个员工了解本岗位存在的风险，熟练掌握风险管控措施和应急处置措施。各企业、部门、车间、班组和岗位要分别按照规定的频次，逐点逐项认真进行隐患排查，按程序下达隐患整改通知单，进行整改验收，做到隐患闭环处理，并对有关信息、记录进行信息化管理。各级行业主管部门要将双重预防体系运行情况作为今年安全检查的重点内容，确保双重预防体系有效运行、发挥作用。

（四）继续做好安全教育培训工作

要认真落实《民用爆炸物品生产和销售企业安全生产培训管理办法》要求，做好各类从业人员的安全培训工作。民爆企业主要负责人和安全生产管理人员初次培训时间不得少于 48 学时，每年再培训时间不得少于 16 学时，并要在任职 6 个月内通过我局组织的安全知识和管理能力考核。企业是其他从业人员培训的主体，要制定年度培训计划，定期对从业人员开展岗位技能培训，未经培训或考核不合格的不得上岗。要将双重预防体系建设作为培训的重点，我局将对培训的内容和方式进行监督。今年计划采取课堂培训与现场实训相结合的方式继续对市县民爆安全监管人员开展培训，不断提升各级民爆安全监管人员的能力和水平。

（五）完善安全保障措施要求

一是各级行业主管部门和民爆企业要尽快修订生产安全事故应急预案，于 1 月底前逐级向上一级行业主管部门备案，各级行业主管部门至少每 2 年组织一次应急预案演练，民爆企业至少每半年组织一次应急预案演练。

二是统筹建立民爆行业应急救援队伍，提高民爆企业自救和就近救援能力。计划全省按区域组建 4 支应急救援队伍，分别设在前进公司、松光公司、久联神威公司和华通公司，负责对周边民爆企业进行应急救援。

三是持续加强生产区和库区安全保卫工作，确保安全防范措

施完备有效，库区严格实行 24 小时专人值守，值守人员每班不得少于 3 人，每小时对库区进行 1 次安全巡查，巡更记录要全部实行电脑管理。

四是严禁在炸药生产线附近回填废旧炸药，严禁在生产场所处置废旧炸药，不合格品的返工处理和回收利用必须到专用不合格品处理工房处理，严禁民爆库房储存收缴、过期、失效的危险品，严禁在库房拆箱和发放雷管。

五是规范民爆库房租赁管理，民爆企业对出租的库房要实行检查登记、出入库、巡逻值守等方面统一管理。

六是认真做好稳定工作，安排好停产、关闭企业职工的生活，及时消除重组整合、结构调整和民爆市场化进程中产生的各种不稳定因素，保障民爆行业安全稳定的发展环境。

三、推进调整提升，促进行业健康持续发展

（一）推动重组整合，优化产业布局

积极贯彻落实工信部《关于推进民爆行业高质量发展的意见》，继续通过政策引导，严格准入门槛，推进民爆企业按照自愿原则进行重组整合，对年产10000吨及以下的炸药生产线进行合并，进一步提升产业集中度。鼓励省内民爆生产企业实施强强联合，引导经营困难或停产的企业实施重组整合，减少生产线和生产点；建立经营困难销售点的退出机制，减少销售企业数量；探索销售企业共用库房，减少库区数量。为支持重组整合和升级改

造，对相关生产企业将给予现场混装产能支持。在企业重组整合过程中，将严格控制省内许可能力总量，不得从省外向省内转移生产能力，不得重新布局建设新的固定生产厂点。参与整合的企业要舍得投入，对实施撤点的企业员工给予妥善安置，要通过重组整合实现合作共赢。

（二）优化产品结构调整

会同公安部门继续推广和使用电子雷管，提高电子雷管的市场占比。雷管生产企业要逐步将普通雷管产能置换为电子雷管，加快生产线建设，逐步扩大电子雷管安全生产能力，为全面推广应用电子雷管创造条件。生产企业要按照去年生产许可证延续时的承诺，尽快提出许可能力调整申请，达到炸药生产线产能大于10000吨，现场混装炸药许可产能达到炸药产能总量的30%，并在2020年底前完成生产线扩能改造。今后国家还将进一步提升现场混装产能比例，这一政策既是鼓励现场混装生产方式，更是为了化解包装炸药产能过剩。在现场混装产能落地建设过程中，支持有关各方按照省民爆行业协会制定的《现场混装车项目建设管理办法》实施，确保作业方式和民爆市场平稳转换。

（三）强力推进技术进步和智能制造

要严格按照《关于推进民爆行业高质量发展的意见》要求，在2020年底前，将危险等级为1.1级的工业炸药生产工房现场操作人员压减至6人（含）以下、工业炸药制品生产工房现场操作

人员压减至 9 人（含）以下。生产企业要加快炸药生产线技术升级改造，推进机器人及智能制造技术的应用，实现炸药生产线制药、装药、包装、装卸等危险岗位少（无）人化操作，提高生产线本质安全水平。研究在 2020 年底前全省统一取消粉状小直径包装炸药品种，拆除相关装药和包装设备，减少粉状炸药生产线在线人员。今年将组织市场调研，在全省推广乳化炸药用纸塑膜包装替代纸箱包装，降低生产成本。

（四）积极维护民爆市场秩序

工信部王志军副部长在去年 11 月份佛山会议上指出“高危行业决不要搞恶性竞争，行业秩序要维护好，有利润才能维持技术创新和安全、质量投入”。民爆企业要珍惜我省目前生产销售的良好局面，继续坚持和维护现有民爆购销体制。永联公司要积极发挥生产企业省内销售代理商的作用，按照公平、公正、公开的原则，就地就近均衡供货，及时协调解决出现的各种问题，生产企业和永联公司要严格遵守双方的购销协议，强化自律意识，顾全大局，对违反购销协议的行为要坚决进行处罚。各级行业主管部门要加强引导和监管，对于违法违规搞恶性竞争的，发现一起查处一起，坚决维护我省民爆市场秩序。

（五）充分发挥行业协会等机构的作用

省民爆行业协会在做好民爆统计和销售备案工作的同时，要发挥桥梁纽带作用，积极反映民爆企业的诉求，主动拓

展工作范围，积极开展调查研究、技术交流、人员培训等工作，为生产、销售、爆破作业单位做好服务，向行业主管部门提供咨询建议。加强行业自律，督促生产与销售企业履行购销协议，协调解决民爆市场出现的问题，维护会员单位的合法权益。充分发挥行业专家队伍在技术咨询、人才培养、标准建设、政策制定等方面的作用，在 2019 年工作的基础上，今年将调整充实我省民爆行业专家库。在发挥民爆设计、安评、认证等中介机构作用的同时，要加强监督，规范中介服务行为，逐步建立中介服务的责任追究机制。

河南省国防科工局办公室
2020年1月16日印发

