

省国防科工局李钢副局长在 2017 年河南省 民用爆炸物品行业工作会议上的讲话

2017 年 1 月 16 日

同志们：

今天，我们在这里召开 2017 年全省民用爆炸物品行业工作会议。借此机会，我代表河南省国防科工局，向出席会议的各位同志表示衷心的感谢，也向刚才获得表彰的先进单位和先进个人表示热烈的祝贺！刚才，有治同志所作的工作报告，我完全赞同，希望同志们抓好落实。下面，针对当前民爆行业的现状及所面临的形势，我讲几点意见。

一、肯定成绩，去年全行业各项工作成效显著。

在管理层面：规范管理、确保安全、谋求发展。2016 年，全省民爆行业能够认真学习贯彻党的十八届六中全会和河南省第十次党代会精神，深入贯彻落实国家安全生产法律法规，深刻领会习近平总书记针对安全生产工作发表的一系列重要论述。一年来，先后开展了许可换证和年检、“安全生产月”活动、“五查五促”暨安全生产大检查、安全管理人员再培训、修订应急预案等活动。全年全行业没有发生一起安全生产事故，没有发生一起丢失、被盗、被破坏事件，连

续 11 年实现了安全生产。受到国家工信部的表扬，赞扬河南省国防科工局为全国民爆行业安全生产作出了积极贡献。

在生产、销售企业层面：在宏观经济增速回落、固定资产投资持续放缓及民爆物品价格放开的背景下，我省民爆行业各企业能积极应对形势，顺应市场发展，产销量基本维持平稳，显得尤为不易。全年全省共生产工业炸药 13.66 万吨，生产工业雷管 4930 万发，索类火工品 776 万米。实现销售收入 9.87 亿元，利润 1.07 亿元。尤其是行业一体化工作的有序推进，对稳定我省民爆市场、遏制恶性竞争起到了很好的作用。

同时，省市县民爆三级管理体系基本建立，《河南省民爆行业“十三五”规划》编制印发，企业本质安全生产水平持续提高，各产品品种占比随市场进一步优化，销售价格基本维持稳定，行业协会业务范围取得重大拓展等。这些可圈可点的成绩，是省市县三级民爆主管部门依法行政、加强安全监管、有效履职的结果，是民爆行业全体干部职工顽强拼搏、辛勤工作的结果，也说明我们是一支能够主动适应新常态，不断开创新局面的有战斗力的队伍。

二、认清形势，切实增强危机与机遇意识，在困境中谋

划发展。

要客观对待外部经济形势。未来一段时间，一是煤矿、非煤矿山、金属矿山等传统行业受困产能过剩、价格低迷等影响，生产经营状况依旧不容乐观；二是随着新技术应用及国家对环保要求的进一步提高，环保压力将持续增大，开采作业时环保不达标爆破方式将面临大的冲击；三是省外炸药低价倾销，对我省民爆市场产生极为不利的影响，部分地区已受到外来冲击，市场销量、价格下降，利润大幅减少，维护民爆市场秩序难度增大。

要清醒认识自身存在问题。“十二五”期间，我省民爆行业取得了巨大的发展，但也存在着一些问题亟待解决。生产点和销售点数量仍然偏多，产业集中度依然不高；企业科研投入较少，科技创新能力不足，信息化、智能制造还处于起步阶段，工艺技术水平整体不突出；民爆产能相对过剩，特别是工业雷管产能利用率较低，对维护我省民爆市场购销模式和市场秩序带来新的挑战；个别市县属地安全监管责任未有效落实，基层监管人员的业务水平有待提高。

要在困境中谋划发展，能生存就是胜利，不发展就是退步。新的一年，随着河南粮食生产核心区、中原经济区、郑

州航空港经济综合实验区、郑洛新国家自主创新示范区、中国（郑州）跨境电子商务综合试验区、中国（河南）自由贸易试验区等六大国家战略叠加效应持续增强，河南迎来了新一轮的发展浪潮，既有政策层面指导，也有真金白银支持。但是新一轮的发展是产业发展转型升级的过程，也是提升科技水平的过程，民爆行业能否抓住机遇是个关键期。

终端客户有望走出困境。在国家供给侧结构性改革的推动下，煤炭行业压缩产能，市场成交暂稳，价格有所回升；钢铁、电解铝等有色资源价格悄然升温；世界政治经济形势的动荡也使黄金价格有望持续走强。要在质量与服务上下功夫。

基础设施投资有望增加。2017年，全省交通基础设施建设计划投资506亿元。其中高速公路计划投资157亿元，开工建设南太行、大别山、伏牛山、黄河滩区，以及省际通道、郑州洛阳辐射中原城市群互联互通等20个、1000公里以上高速公路项目；普通干线公路计划投资150亿元，完成新改建普通干线公路680公里；农村公路计划投资150亿元。

未来几年，我省将全力推进米字形高铁路网建设，确保郑州—万州、郑州—合肥、商丘—合肥—杭州、蒙西—华中

等铁路开通运营，开工建设郑州—济南、郑州—太原铁路和郑州南站—登封—洛阳城际铁路、焦作—济源—洛阳城际铁路、郑州—开封城际延长线等。

随着政府对基础设施、铁路公路建设投资力度的加大，将有利于民爆市场的进一步复苏。新形势下，大家既要有危机意识—顺势而为，也要有机遇意识—乘势而上，要围绕业务、客户、服务，以市场为导向，坚持安全发展，坚持结构调整，坚持科技引领，坚持规范经营。

三、多措并举，确保行业安全稳定。

近两年，由于民爆市场需求下降，可能导致企业开工不足、利润降低，致使部分企业安全投入无法保障，出现安全生产管理放松，安全培训不到位等现象，甚至发生违法违规生产经营行为，给安全生产工作带来困难。我省民爆行业要进一步强化安全管理，采取更加严厉的措施，坚决防止各类安全事故的发生。

一是强化安全管理。强化企业安全生产主体责任。持续开展安全生产标准化管理，完善安全生产制度，建立生产、销售全过程安全管控体系。促进企业安全文化建设。倡导“以人为本、安全第一、生命至上”的安全发展理念，建设各有

特色的企业安全文化，把安全文化建设真正落到实处，带动行业安全生产管理水平的整体提升。

二是加强隐患排查治理。要严格落实隐患排查治理有关规定，定期开展各层次的安全检查，严格落实安全隐患闭环管理。要持续开展“打非治违”行动，加强对生产、仓储现场的监督检查，严厉查处民爆企业存在的“三违”“四超”等违法违规行为，对未严格执行有关法规标准的设计、安评行为进行查处，保证国家安全生产有关法规政策得到有效落实。

三是开展安全培训。要继续组织生产管理人员和库房管理人员培训，加强对职工的岗位技能培训、严格执行持证上岗制度。要结合行业安全监管需要，开展省辖市及省直管县民爆安全监管部门人员进行业务知识培训，提升市县监管部门执法检查水平。

四是健全保障体系。要继续推进全省生产安全事故应急体系建设，各市县民爆行业主管部门及生产销售企业要加强民爆生产安全事故应急预案的动态管理。要结合当前安全生产和反恐新要求，强化民爆物品生产销售全过程安全管控，完善与公安消防、医疗救护等部门的应急处置联动，健全安

全生产应急机制。

各单位、各企业要统筹做好节假日和重要时期的安全生产和保卫工作，严防民爆物品丢失被盗；要密切关注职工稳定和安全生产新动向，积极消除产业结构调整 and 民爆市场化进程中的各种不稳定因素和安全隐患，保障民爆行业安全稳定的发展环境。

四、履职尽责，不断开创发展新局面。

2017年，是民爆行业改革发展的关键一年，也是贯彻落实“十三五”规划的深化之年，是适应国民经济发展新常态，深入推进调整改革、转变发展方式、实现转型升级的攻坚阶段，做好今年的工作意义重大。

民爆局要充分发挥好行业监管职责，既要主动服务，也要规范管理。越是经济困难时期，越要严格纪律，让合法经营的企业权益得到有效保护，严厉打击不守规矩、不讲诚信的企业；越是经济困难时期，越要保障安全，对安全投入不到位、安全隐患不治理的企业；发现一家关停一家；同时要深入调查研究，吸取外省先进经验，完善我省现有产销模式，调动各方积极性，促进行业安全稳定有序发展。

各省辖市监管部门要履行好政府职能，加强监督管理和

保障服务，完成好省民爆局交办的各项任务。要敢于作为、善于作为，依法履职，充分发挥好法律、法规赋予的法定职责和《全省民爆行业市县民爆监管部门安全监督检查规范》等规范性文件，细化分工，强化监管，提升执法水平和行政效能。

各生产销售企业要主动适应新常态，积极延伸产业链，加快技术进步步伐，不断提高本质安全生产水平，优化产品结构，提高人才队伍水平。同时要遵纪守法、规范经营、诚实守信、公平竞争，共同维护市场稳定。

行业协会要发挥好企业与政府间的桥梁纽带作用。协调企业发展、避免企业间的恶性竞争，开展行业自律，促进行业健康发展；规范中介服务行为，发挥科研、设计、安评、质检、认证等中介机构的作用；加强行业经济运行分析，提高企业科学管理水平。

同志们，“十二五”期间我省民爆行业通过积极贯彻国家产业政策，持续推进产业结构调整，大力实施安全技术改造，既有力保障了国民经济建设的需求，也带动了行业自身的发展，无论是生产企业还是销售企业，都能维持基本的收益，也有效维护了全行业生产安全。但是近两年，步伐迈得

有点小，已经落后于一些兄弟省份，尤其是在借助资本市场方面、一体化方面、规模化方面我们落后的还比较多。

新时期，全行业要紧紧围绕《河南省民爆行业“十三五”发展规划》要求，回去以后认真研究，全面部署。一是坚持规范管理。这也是袁其法局长提出的具体要求。监管部门要加强依法行政，规范审批、检查等行政行为，强化属地监管责任，强化事中事后监管。二是坚持安全第一。全行业要贯彻“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，将安全发展放在首位，建立管理全方位、监管全过程的安全生产综合治理体系，提高生产线本质安全水平，构建安全生产长效机制。三是坚持科技引领。各生产企业要积极开展民爆新产品、新装备科研开发，加快新材料、新技术、新设备的推广应用，推进智能制造和信息化建设，提高清洁生产技术水平，推动行业科技进步。四是坚持结构调整。要进一步优化产品结构，发展安全、高效的产品品种；优化行业布局，减少危险点和危险源；优化产业体系，推进现场混装生产方式和一体化服务。五是坚持优化供给。要提升服务能力和服务水平，提供满足用户需要的产品和服务，提高产品质量稳定性、可靠性和实用性，降低用户及社会总成本。

同时，全行业要持续推进党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设、反腐倡廉建设。不断加深对党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验和各项方针政策的理解和把握，不断增强贯彻党的方针政策的自觉性和坚定性，全面激发我省民爆行业党建工作的生机与活力。各单位、各企业要按照“一岗双责”要求，把党风廉政建设与行业具体工作结合起来，同部署、同安排，实现党建工作和业务工作的“两兼顾、两促进”。还要加强行业法制教育，强化行业法律意识，营造全行业遵纪守法的良好氛围。

同志们，新的形势和任务给我们提出了更高的要求，在新的一年里，让我们以更宽的视野、更大的干劲、更实的作风，开拓进取、攻坚克难。

最后，衷心祝愿在新的历史起点上，大家团结一心、奋力拼搏，将改革发展的各项事业不断推向深入，为全省经济社会发展做出新的更大贡献！